

辽宁省财政科研基金管理办公室

关于申报 2019 年度辽宁省财政 科研基金项目的通知

各有关单位：

为强化当前我省财经重点、难点和热点问题的研究力度，在充分征询各有关部门意见的基础上，结合近一个时期国家、省和财政厅党组中心工作部署，研究确定了 2019 年度辽宁省财政科研基金（以下简称“科研基金”）立项选题，现将有关申报事宜通知如下：

一、申请人参考科研基金《项目指南》，结合自身实际情况，填报科研基金《项目申请书》（一式一份）、《课题设计论证》活页（一式四份）。每位项目负责人只能申报一个课题，课题组成员不能同时参加两个以上项目（不含两个）的申请。

二、课题论证需依据《项目指南》及背景说明进行，充分围绕辽宁省情实际展开论证，并细化课题研究提纲和具体内容。课题名称原则上不可更改。

三、项目资助经费实行一次核定、分期拨款、专项使用、超支不补的办法，首次拨付为项目资助经费总数的 50%，项目完成结项后拨付剩余 50%。

四、科研基金项目实行“双重管理”，即由科研基金管理办公室和项目负责人所在单位科研机构共同管理，不接受以个人名义的申报。

五、为进一步加强项目研究对财政经济实际工作的参谋决策服务作用，体现项目研究为实际财政工作服务的宗旨，项目成果应进一步提高实用性、时效性和应急性，立项课题项目需在5月中旬提交阶段性成果(包括主要情况问题、基本观点和初步的对策建议等)；结项研究报告需在本年度10月底之前提交，具体结项材料请参阅《辽宁省财政科研基金项目管理办法》、成果鉴定程序、成果评估指标体系(请登录网站www.dfczyj.com)。如不能按时提交结项报告，基金管理办公室有权对立项课题进行撤项处理。

六、科研基金项目申报日期截至3月25日。相关表格请从网站(www.dfczyj.com)下载。请各有关单位于申报截止日前将本单位申报材料统一报送至科研基金管理办公室(省财政厅科研所1310室)，同时将申报材料电子文档发送至邮箱(lnczkyjj@163.com)。

联系人：寇明风

联系电话：024-22709936；13940396465

地址：沈阳市和平区南京北街103号，邮编：110002

- 附件： 1. 2019 年度辽宁省财政科研基金项目指南
2. 2019 年度辽宁省财政科研基金项目指南背景说明
3. 辽宁省财政科研基金项目申请书
4. 申请书《课题设计论证》活页
5. 2019 年辽宁省财政科研基金项目申报情况汇总表

辽宁省财政科研基金管理办公室
2019 年 3 月 1 日



附件 1:

2019 年度辽宁省财政科研 基金项目指南

一、重点选题

- 1.支持辽宁装备制造业智能化数字化发展财政政策研究
- 2.辽宁全面实施预算绩效管理体制机制研究
- 3.辽宁政府债务和隐性债务风险预警及应急处置研究
- 4.辽宁省对下财政体制改革有关问题研究
- 5.支持辽宁深度融入“一带一路”建设财政政策研究
- 6.减税降费对辽宁财政经济影响及对策研究

二、一般选题

- 7.支持辽宁国资国企改革财政政策研究
- 8.辽宁税源建设及重点税源可持续发展研究
- 9.支持辽宁职业教育发展财政政策研究
- 10.辽宁飞地经济发展现状及财政相关政策研究
- 11.支持辽宁农业高质量发展财政政策研究
- 12.支持辽河流域综合治理财政政策研究

13.辽宁省产业(创业)投资引导基金发展现状及管理创新研究

14.完善辽宁农业信贷担保体系相关政策研究

15.加快辽宁担保体系建设缓解中小微企业融资难题研究

16.新形势下辽宁进一步发挥政府购买服务职能作用研究

附件 2:

2019 年度辽宁省财政科研项目指南 背景说明

1. 支持辽宁装备制造业智能化数字化发展财政政策研究

中央经济工作会议提出 2019 年要重点抓好七项工作，其中第一项就是推动制造业高质量发展。传统制造业的数字化智能化改造，是制造业高质量发展的关键环节。装备制造业是辽宁的传统支柱产业，装备制造业的发展水平是决定辽宁经济结构能否成功转型的关键所在。2019 年 1 月省政府印发的《辽宁省建设具有国际竞争力的先进装备制造业基地工程实施方案》提出，到 2020 年“产业智能化水平明显提高，数字化研发设计工具普及率达到 75%，关键工序数控化率达到 51%”。数字化智能化改造需要大量的资金投入和系统解决方案的完善，需要政府系统化的支持政策。在坚持发挥市场主体作用的同时，通过财政政策的扶持来提升和引导，可以降低企业的生产成本、减少经营风险、增强创新动力、提升运行效率，实现地区经济增长和提升制造业战略竞争能力的目标。

2. 辽宁全面实施预算绩效管理体制机制研究

预算绩效管理是建设现代财政制度的重大举措，也是提升国家治理能力，推进国家治理现代化的重要一步。2018 年 9 月以来，随着中共中央、国务院、财政部推进全面实施预算绩效管理相关文件的出台，“全面实施绩效管理”从理论到实践的步伐在不断加快。当前预算绩效管理存在很多问题，尤其是地方预算绩效管理执行中所要解决的“实践性”问题。在预算绩效管理机制上，从“要我有绩效”向“我要有

绩效”的转变，需要深入研究预算绩效管理体制机制在辽宁的具体实现形式。

3. 辽宁省政府债务和隐性债务风险预警及应急处置研究

为贯彻落实党的十九大关于防范化解重大风险的精神，党中央、国务院印发了《关于防范化解地方政府隐性债务风险的意见》，提出“开展债务风险评估和预警、建立应急处置机制、实行分类违约处置、构建常态化监督机制”等要求。由于目前部分地区政府债务、隐性债务存在期限错配等情况，如不及时采取措施可能产生兑付风险。因此，需要对政府债务和隐性债务到期兑付风险做到“早识别、早发现、早预警、早处置”。立足于辽宁实际情况，对可能影响风险的各种因素进行分析并确定评估指标，建立相对简洁和可操作性强的评估体系，对存量及新增政府债务和隐性债务风险进行逐项筛查。同时，充分借鉴国内各地区经验，对发现的风险提出切实可行的处置措施或建议。

4. 辽宁省对下财政体制改革有关问题研究

2018年4月以来，辽宁省深入推进县乡财政管理体制改革，激发乡镇发展经济的内在动力和活力，增强了乡镇财政基本保障能力，促进了县域经济发展。2018年10月，辽宁进一步确定实施了基本公共服务领域省与市共同财政事权和支出责任划分的改革方案，规范了省与市支出责任分担方式，提高了基本公共服务供给效率和均等化水平。但从目前来看，国家层面财政体制改革仍在持续推进，相关领域事权支出责任划分改革方案仍在进一步细化，需要地方积极配合，同时辽宁层面省对下财政体制改革也仍然在路上，新体制发挥积极作用的同时，还存在一些问题和困难，如县级财政平衡压力加大、资金调度能力下降、基层财政保障能力不足、激励政策持续性面临考验等，都有待于在进一步完善省对下财政体制改革过程中加以深入研究和解决。

5. 支持辽宁深度融入“一带一路”建设财政政策研究

习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的讲话指出开放合作

是东北地区的四个短板之一，并提出要深度融入共建“一带一路”，建设开放合作高地。辽宁区位优势明显，有丰富的海岸线和港口资源，辽满欧等运营线路已经具备良好的发展基础。在中美贸易摩擦加剧的新形势下，辽宁要加快融入“一带一路”建设的步伐。在完善公共基础设施、支持企业“走出去”、加强对外沟通协作，降低企业相关成本等方面，研究发挥财政的职能作用。特别是要研究创新政策机制，用好对外开放专项资金，发挥财政资金四两拨千斤的撬动作用，推进我省高水平开放发展。

6. 减税降费对辽宁财政经济影响及对策研究

2018年，国务院常务会议多次确定减轻企业负担，推出多项减税措施，支持实体经济、创业创新和小微企业发展。2018年12月召开的中央经济工作会议指出，2019年积极的财政政策要加力提效，实施更大规模的减税降费，有效缓解企业融资难融资贵问题。2019年我省将实施最大力度的小微企业普惠性减税降费政策，此次实施的各项政策，有利于最大限度释放改革红利，增强企业发展活力和政策竞争力，促进经济稳中向好。同时，减税降费虽然长期看有利于扩大税基，但短期也必然对财政预算平衡带来影响。辽宁省财力基础薄弱，对减税降费带来的收支缺口需要从多方面、多角度来考虑和应对。贯彻落实国家减税降费政策和保持财政收支平稳运行是本课题需要考虑的两个关键问题。

7. 支持辽宁国资国企改革财政政策研究

长期以来，国资国企改革始终是辽宁老工业基地振兴的一个突出重点和难点。在2019年辽宁省政府工作报告中，明确提出要加快国资国企改革，坚持政企分开、政资分开和公平竞争原则，加快形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活有效的市场化经营机制。在解决好厂办大集体等历史遗留问题的同时，努力提高新组建企业集团的市场竞争能力，积极推进重点企业的综合改革和国有资本投资公司试点。在

推进国资国企改革过程中，诸多领域涉及财政的支持政策。如何发挥财政政策的积极作用，将成为推进国资国企改革的重要因素。

8. 辽宁税源建设及重点税源可持续发展研究

努力实现财政收入的持续稳定增长始终是财政工作的一项重要内容。2019年，我省人代会预算报告明确提出一般公共预算收入增幅6.5%的预期目标。在当前经济下行压力加大的宏观形势下，特别是在国家推出大规模减税降费的背景下，能否以及如何实现财政收入特别是税收收入的持续稳定增长，成为全省上下关注的一项重要工作任务。为此，迫切需要就我省税源尤其是重点税源状况进行分析，回答如何提高实体经济和民营经济税收贡献度，增强龙头企业税收稳定性，挖掘潜力税源等问题。

9. 支持辽宁职业教育发展财政政策研究

2019年2月13日，国务院印发《国家职业教育改革实施方案》，提出经过5年-10年左右时间，大幅提升职业教育的现代化水平，推动办学模式由参照普通教育向产教深度融合的类型教育转变。本轮职业教育改革源自国家战略对专业技术人才的需求。国务院总理李克强在2014年就提到，中国经济发展已进入换档升级的中高速增长时期，要支撑经济社会持续、健康发展，推动中国经济向全球产业价值链中高端升级，需要大批的技能人才作支撑。反观辽宁2012年以来职业教育发展，可以发现存在诸多问题，如职业教育规模逐步缩小，职业教育供求不完全匹配，职业教育生均经费、公共财政教育经费拨款低于全国平均水平等，亟需深入分析财政如何支持职业教育的进一步发展，助力新一轮辽宁全面、全方位振兴。

10. 辽宁飞地经济发展现状及财政相关政策研究

2018年以来，全省上下认真贯彻落实省委、省政府关于大力发展“飞地经济”、加快县域经济发展的部署要求，取得了一定成效。2019年1月8日辽宁省人民政府进一步印发《辽宁省人民政府关于支持“飞

地经济”发展的实施意见》(辽政发〔2018〕43号)支持飞地经济发展。为了更好地发挥飞地经济政策的经济激励作用，确保政策起效，不走样，亟需跟踪、深入分析飞地经济在我省的发展现状、存在的问题，并有针对性地创新和完善相关的财税政策。

11. 支持辽宁农业高质量发展财政政策研究

2018年9月18日习近平总书记在东北视察时指出：“东北地区是我国重要的工业和农业基地，维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的战略地位十分重要，关乎国家发展大局。”因此，从财政视角研究如何支持辽宁农业高质量发展，加快推进农业供给侧结构性改革，壮大农村集体经济，促进农民增收，不仅关乎辽宁三农自身的发展，也关乎东北振兴和国家大局。

12. 支持辽河流域综合治理财政政策研究

辽河流域综合治理是深入学习贯彻习近平生态文明思想，落实省政府工作报告提出的“突破水、巩固气、治理土”的重要内容之一。按照省委、省政府的决策部署，财政部门把深入开展辽河流域综合治理财政政策研究，作为制定实施相关政策的一项重要基础性工作。当前特别要着力研究如何做好2019年综合治理任务资金需求保障，如何建立污染防治、水源保护等方面的长效支持机制，以及研究进一步优化完善政策资金管理辦法，落实绩效导向，切实推进辽河流域的综合治理。

13. 辽宁省产业（创业）投资引导基金发展现状及创新研究

组建政府产业引导基金，由财政资金与社会资本合作设立基金，以市场化方式开展股权投资，是按照市场化方向推动财政体制改革和促进产业转型升级的重要举措。2015年，辽宁省产业（创业）投资引导基金正式设立，规模100亿元，财政资金一次性安排，资金来源主要通过省直部门竞争性专项整合而得。该基金自运行以来，发挥了积极作用，但受多方面因素影响，支出进度比较缓慢，支出方式也多

以直投为主，对社会资本的引导撬动效应没有充分显现。2018年11月，履行省引导基金日常管理职能的省社保基金理事会转隶省财政厅管理。面对新形势，亟待加强对引导基金管理创新的研究，更好地发挥引导基金应有的作用，促进我省经济高质量发展。

14. 完善辽宁农业信贷担保体系相关政策研究

建立财政支持的农业信贷担保体系是党中央、国务院创新财政支农机制，引导推动金融资本投入农业，解决农业“融资难、融资贵、融资慢”问题的重要手段，也是新常态下放大财政支农政策效应、提高财政支农资金使用效益的重要举措。辽宁省委省政府对此也高度重视，2016年9月成立了辽宁省农业信贷担保有限责任公司，积极发挥财政撬动金融支农作用，截止2018年底，累计为近2500个农业项目提供贷款担保，合计金额超过18亿元。但是，与全国其他省份对比，我省农担公司在资金放大倍数、风险防控等方面都有可进步的空间，并且还存在着区域业务发展不均衡、保后管理工作不到位、对风险预期不足等问题。因此，开展对辽宁农业信贷担保体系相关政策的研究，将有利于为优化担保产品和流程，有效防控风险，为积极稳健地推进辽宁农担业务发展提供理论和政策支持。

15. 加快辽宁担保体系建设缓解中小微企业融资难问题研究

2018年，习近平总书记来东北考察时强调“我们毫不动摇地发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导、保护民营经济发展。”新一轮东北振兴发展，辽宁老工业基地的全面振兴离不开中小微企业的助推。当前辽宁省中小微企业在发展过程中普遍遇到了融资难、融资成本高的问题。我省目前还没有形成一套完备的针对中小微型企业贷款融资的体系。因此在经济发展的“新常态”背景下研究辽宁担保体系建设对缓解中小微型企业的融资难问题具有重要意义。2018年，辽宁新组建了省担保集团，作为省政府直属政策性金融机构，通过融资担保、再担保等业务，为企业融资提供服务。当前，重点研究解决银

担合作、再担保体系建设和风险管控问题，将是我省担保企业发挥作用的关键环节。

16. 新形势下辽宁进一步发挥政府购买服务职能作用研究

近年来，我省大力推进政府购买服务改革，先后制发了《辽宁省推进事业单位改革政府购买服务改革工作实施方案》《通过政府购买服务支持社会组织培养发展的实施意见》等多项政策措施，逐步健全工作机制，扩大全省政府购买服务规模，支持社会组织发展壮大。一系列基本公共服务项目的购买服务工作取得明显成效，公共服务供给的质量和效益得到了很大的提高，社会对政府购买服务的认同感显著增强。但是，与江浙等省份相比，我省政府购买服务还存在诸如公共性和公益性服务项目不足、购买服务操作不规范、监督评估机制不完善、基层购买服务改革不到位等问题，严重制约了政府购买服务制度的整体推进。对此，针对现阶段辽宁政府购买服务中存在的问题等内容进行分析，并提出进一步发挥政府购买服务职能的对策和建议，为新形势下进一步提高辽宁公共服务供给水平提供有力支持。

附件 3:

登记号	
-----	--

项目序号	
------	--

辽宁省财政科研基金项目 申 请 书

课 题 名 称:

项 目 负 责 人:

负责人所在单位:

填 表 日 期:

辽宁省财政科研基金管理办公室

2019 年 2 月印制

申请者的承诺：

我承诺对本人填写的各项内容的真实性负责，保证没有知识产权争议。如获准立项，我承诺以本表为有约束力的协议，遵守辽宁省财政科研基金项目管理的有关规定，按计划认真开展研究工作，取得预期研究成果。辽宁省财政科研基金管理办公室有权使用本表所有数据和资料。

申请者(签章)：

年 月 日

一、基本情况表

课题名称							
研究类型		(A)基础研究；(B)应用研究；(C)综合研究；(D)其他研究					
负责人姓名		性别		民族		出生年月	
行政职务		专业职务		研究专长			
最后学历		最后学位		担任导师			
工作单位		联系电话					
		移动电话					
		电子信箱					
通讯地址		邮政编码					
主要 参 加 者	姓名	性别	出生 年月	专业 职务	研究 专长	工作单位	

二、课题设计论证

(1)选题意义和价值；(2)本课题研究的基本思路、主要内容和创新之处；(3)课题负责人近年来的前期相关研究成果，主要参考文献。(5000 字左右)

三、完成项目研究的条件和保证

(1)负责人和主要成员曾完成的重要研究课题；(2)科研成果的社会评价(引用、转载、获奖及被采纳情况)；(3)完成本课题研究的时间保证，资料设备等科研条件。

四、项目负责人所在单位审核意见

(1)申请书所填写的内容是否属实；(2)该课题负责人和参加者的政治业务素质是否适合承担本课题的研究工作；(3)本单位能否提供完成本课题所需的时间和条件；(4)本单位是否同意承担本项目的管理任务和信誉保证。

(单位公章)

年 月 日

五、专家评审意见

评审专家人数		初审结果		复审结果	
评审专家建议立项意见	<p style="text-align: right;">评审组长签字：</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>				

六、终审意见

<p>辽宁省财政科研基金管理办公室审核意见</p> <p style="text-align: right;">签 字：</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>
<p>辽宁省财政厅审核意见</p> <p style="text-align: right;">签 字：</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>

附件 4:

登记号	
-----	--

项目序号	
------	--

申请书《课题设计论证》活页

课题名称: _____

(1)选题意义和价值；(2)本课题研究的基本思路、主要内容和创新之处；(3)课题负责人近年来的前期相关研究成果，主要参考文献。

※文字表述中不得直接或间接透露申请人相关背景材料，字数限 5000 字以内。

附件 5:

2019 年辽宁省财政科研基金项目申报情况汇总表

填报单位(公章):

年 月 日

序号	项目名称	负责人	所在单位

联系人:

联系电话: